



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

ASUTUSESISESEKS KASUTAMISEKS

Teabevaldaja: Andmekaitse Inspeksioon

Märke tehtud:

Juurdepääsupiirang kehtib kuni:

Alus:

Lp Karin Viljus
pohjakaare@polva.ee

Teie 28.01.2025 nr

Meie 17.02.2025 nr 2.3-8/25/322-2

Lp Katrin Peil
andmekaitseinspeksioon@polva.ee
katrin.peil@pohjakaare.ee

Põlva Põhjakaare Lasteaed

Vastus nõudekirjale

Andmekaitse Inspeksioon (AKI) sai Teie pöördumise, milles avaldasite soovi saada Andmekaitse Inspeksiooni seisukohta järgnevale: *Põlva Vallavalitsus kehtestas 03.12.2024 vallavalitsuse määrusega nr 2-2/3 "Põlva valla raamatupidamise sise-eeskirja", mille § 3 lõike 3 järgi peavad kohalikud omavalitsuse hallatavad asutused, sh Põlva Põhjakaare Lasteaed tagama finantsosakonna juhatajale ja pearaamatupidajale dokumendihaldussüsteemis juurdepääsu finants- ja personaliarvestusega seotud dokumentide sarjadele. Olete seisukohal, et Põlva valla raamatupidamise sise-eeskirjaga ei saa valla hallatavat asutust kohustada tagama vallavalitsuse finantsosakonna juhatajale ega ka pearaamatupidajale finants- ja personaliarvestuse dokumentide sarjadele juurdepääsu, kuid Põlva Vallavalitsuse finantsosakonna juhataja on teisel seisukohal.*

Esmalt selgitame, et märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamist reguleerib märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seadus, mille §-st 3 tulenevalt on AKI-l kohustus anda õiguslaseid selgitusi inspeksiooni tegevuse aluseks olevate õigusaktide ja asutuse pädevuse kohta. Õiguslaste selgituste andmisega on tegemist siis, kui selgitatakse mingi konkreetse seaduse, konkreetse paragrahvi, konkreetse lõike, konkreetse punkti sisu ja tähendust. Õiguslaste selgituste andmine ei tähenda õigusabi andmist. Õigusabiga on tegemist siis, kui antakse mingite konkreetsete eluliste asjaolude osas õiguslik hinnang. Kuna inspeksioonile ei ole teada asutuste tegelikud andmetöötlusprotsessid, ei saa ka seetõttu inspeksioon hinnata, kas sise-eeskiri tegelikule andmetöötlusele vastab, muuhulgas ei saa me anda siduvat seisukohta küsimustes, mis puudutab asutuste omavahelist asjaajamist ja korraldust. Õiguslikult siduvaid seisukohti saame anda vaid järelevalvemenetluses, mistõttu antud juhul saame tutvustada üksnes isikuandmete töötlemise üldisi põhimõtteid, mille kohta saate täpsemalt lugeda ka meie [kodulehelt](#).

Küll aga märgime, et Põlva Vallavalitsus on sarnases küsimuses AKI poole aastal 2023 selgituste saamiseks pöördunud ning esitan kokkuvõtlikult ka Teile antud seisukohta. Oleme [vallale antud vastuses](#) selgitanud, et kuna dokumendiregistrid sisaldavad ka tihti palju piiranguga dokumente, siis sellistele dokumentidele juurdepääsu võimaldamine, sh ka teisele asutusele, peab olema tingitud teadmishajadusest ning seda saab otsustada asutuse juht või tema poolt määratud isik. Seda põhjusel, et asutuse juht kui teabevaldaja esindaja vastutab oma asutuses asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud (AK) teabe kaitse, sh juurdepääsu võimaldamise ja isikuandmete töötlemise nõuete täitmise eest.

Kui kohalikul omavalitsusel (kes teeb ka näiteks hallatava asutuse raamatupidamist) on vaja saada juurdepääsu mingitele hallatavate asutuste dokumentidele ja kui hallatava asutuse dokumendiregistris on tehtud näiteks eraldi sari sellistele dokumentidele (näiteks töö- ja käsunduslepingud või preemia ja lisatasu käskkirjad) ning sellistele sarjadele on antud juurdepääs nendele valla töötajatele, kellele on need dokumendid oma tööülesannete täitmiseks vajalikud, siis ei ole see keelatud. Küll aga ei tohiks siis sellised sarjad sisaldada AK dokumente (näiteks eraelu puudutavaid andmeid), mida vallatöötajad oma tööülesannete täitmiseks ei vaja. Ehk siis dokumentide puhul, mis sisaldavad isikuandmeid või muud piiranguga teavet, siis neile juurdepääsu võimaldamisel tuleks lähtuda teadmismisvajadusest ning eesmärgipärasuse ja minimaalsuse põhimõttest. See, et ametnikel on küll saladuse hoidmise kohustus, ei anna neile vaba juurdepääsuõigust kõigile teise asutuse dokumentidele.

Meie hinnangul võiksite täpsemate selgituste ja põhjenduste saamiseks pöörduda siiski Põlva Vallavalitsuse, täpsemalt valla andmekaitse spetsialisti poole, kes peaks Teile selgitama, miks on sellised juurdepääsud vajalikud. Miks on oluline pöörduda selgituste saamiseks just valla enda poole, on nimelt ka see, et kohaliku omavalitsuse korralduse seadus annab kohalikule omavalitsusele enesekorraldusõiguse. Seega on tal õigus kujundada ise oma sisemised asjaajamiskorrad ja reeglid, kuid järgides siiski kõiki andmekaitsealaseid põhimõtteid (sh eespoolmainitud minimaalsus ja eesmärgipärasus).

Loodame, et saime oma selgitustega Teile abiks olla.

Lugupidamisega

Mari-Liis Uprus
jurist
peadirektori volitusel